

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Плешаков Владимир Александрович
Должность: Врио ректора
Дата подписания: 24.02.2026 12:37:11
Уникальный программный идентификатор:
cf3461e360a6506473208a5cc93ea97a503bcf72

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Алтайский государственный аграрный университет»
Экономический факультет

СОГЛАСОВАНО
Руководитель программы



Е.И. Жидких

подпись

«29» августа 2025 г.

УТВЕРЖДАЮ
Декан экономического факультета



В.Е. Левичев

подпись

«29» августа 2025 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ
«УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТАМИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА»

программы профессиональной переподготовки
«Государственное муниципальное управление»

Рабочая программа дисциплины «Управление проектами государственно-частного партнерства» составлена на основе требований федерального государственного образовательного стандарта высшего образования № 1016 от 13.08.2020 г. по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление.

Составитель:

к.э.н., доцент



Е.И. Жидких

Оглавление

1. Цель и задачи освоения дисциплины	4
2. Планируемые результаты обучения	4
3. Распределение трудоемкости дисциплины по видам занятий	5
4. Тематический план изучения дисциплины	6
5. Оценочные и методические материалы	8
6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины	12
6.1 Перечень изданий основной учебной литературы по дисциплине	12
6.2 Перечень изданий дополнительной учебной литературы по дисциплине	12
6.3 Информационные справочные системы	12
6.4 Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет	12
7. Материально-техническое обеспечение дисциплины	13
Приложения	14

1. Цель и задачи освоения дисциплины

Цель дисциплины: изучение развития и функционирования различных форм государственно-частного партнерства для решения различного рода дол-госрочных задач разработки и адаптации особо перспективных инноваций как новых точек роста, где сосредоточены значительный научный потенциал и человеческий капитал.

Задачи дисциплины:

- изучить экономические категории в сфере взаимодействия государства и бизнеса с учетом зарубежного и отечественного опыта, принципы, формы и методы государственно-частного партнерства в сфере инноваций;
- выявить особенности механизма принятия управленческих решений на основе государственно-частного партнерства;
- проанализировать потенциал и перспективы использования механизма государственно- частного партнёрства за рубежом и в Российской Федерации;
- приобрести навыки практической работы в области подготовки и реализации программ государственно-частного партнерства в Российской Федерации.

2. Планируемые результаты обучения

Содержание компетенций, формируемых полностью или частично данной дисциплиной	Перечень результатов обучения, формируемых дисциплиной		
	По завершении изучения данной дисциплины слушатель должен		
	знать	уметь	владеть
Способен участвовать в разработке и реализации проектов в области государственно-частного партнерства	основные принципы, инструменты и формы государственно- частного партнерства, порядок разработки и реализации проектов в сфере государственного и муниципального управления	формировать проекты проекты государственно-частного партнерства, формулировать задачу в отношении фиксации обязательств участников, условий контрактов, условий страхования и распределения рисков	навыками формирования плана мероприятий, требуемых для реализации проектов, управление рисками проектов государственно- частного партнерства

3. Распределение трудоемкости дисциплины по видам занятий

Для освоения программы предусматриваются следующие виды занятий: лекции, практические занятия, самостоятельная работа. Распределение программного материала по видам занятий и последовательность его изучения

определяются рабочим учебным планом (табл. 2)

Таблица 2 – Распределение трудоемкости дисциплины по видам занятий, реализуемой по учебным планам

Вид занятий	Всего	В том числе по семестрам (3 семестр)
Аудиторные занятия, часов, всего	18	18
в том числе		
Лекции	8	8
Практические занятия	10	10
Самостоятельная работа	40	40
Общая трудоемкость, часов	58	58
Форма промежуточной аттестации	зачет	зачет

4. Тематический план изучения дисциплины

Таблица 3 – Тематический план изучения дисциплины

Наименование темы	Изучаемые вопросы	Объем часов			Форма Текущего контроля
		Лекции	Практические (семинарские) занятия	Самостоятельная работа	
1. Теоретические основы государственно-частного партнерства	Понятие государственно-частного партнерства. Источники возникновения государственно-частного партнерства, основные положения институциональной теории экономики. Специфические активы. Транзакционные издержки. Вертикальная интеграция. Торги за франшизу. Политическая экономия ГЧП. Бюджетная эффективность использования модели государственно-частного партнерства и основные факторы ее формирования. Экономика инфраструктурного проекта: оптимизация капитальных и эксплуатационных затрат. Модели развития конкуренции за проекты ГЧП	1	2	7	УО Р
2. Модели государственно-частного партнерства в России	Взаимовыгодность контракта. Принципы формирования долгосрочных контрактов. Основные контрактные формы ГЧП в РФ. Проблемы формирования новых моделей ГЧП. Инвестиционный договор в РФ. Концессия в РФ. Аренда муниципального имущества с внесением улучшений. Соглашение о ГЧП по строительству частным инвестором объекта с передачей в аренду публичному образованию.	1	2	7	УО Р

3. Организация подготовки проекта государственно- частного партнерства, анализ и реализация проекта	Выбор проекта для реализации на условиях ГЧП. Выбор модели ГЧП для проекта. Основные этапы подготовки проекта. Организационное и финансовое планирование работ по подготовке проекта. Принципы проектного финансирования. Необходимость инвестиционного анализа в формировании проектного финансирования. Методы обоснования и построения прогнозов сбыта и затрат. Прогнозирование капитальных затрат и учет экономических эффектов от реализации капитальных вложений. Налоговый анализ проектов. Вопросы учета при инвестиционном анализе проекта. Расчет стоимости финансирования. Влияние риска на стоимость привлекаемого финансирования. Модель CAPM. Расчет WACC. Оценка финансовой эффективности. NPV, IRR. Анализ чувствительности. Оценка финансовой, бюджетной и экономической эффективности на примере региональных проектов, претендующих на субсидии инвестиционного фонда РФ.	2	3	7	УО РЗ
4. Управление рисками при реализации проектов государственно- частного партнерства	Определение рисков реализации инвестиционного проекта. Классификация рисков проекта ГЧП. Основные принципы разделения рисков между сторонами и участниками долгосрочного инвестиционного проекта. Матрица распределения рисков. Принципиальные подходы к управлению различными категориями рисков. Механизмы согласования и процедуры изменения условий контракта в ходе его реализации. Механизмы государственных и муниципальных гарантий и гарантий коммерческих банков для управления рисками реализации инвестиционного проекта. Механизмы страхования для управления рисками реализации инвестиционного проекта. Штрафные механизмы в проектах ГЧП. Прямые соглашения с финансовыми организациями. Досрочное прекращение контракта	2	3	7	УО Р
5. Примеры реализации проектов государственно- частного партнерства в России	Развитие рынка проектов ГЧП в России по отдельным секторам экономики и использованием различных моделей. Наилучшие практики государственного и муниципального управления с использованием ГЧП для отраслевого, регионального и городского развития. Организация процесса управления развитием ГЧП в крупном городском конгломерате (на примере Санкт-Петербурга: региональное законодательство об участии в ГЧП, положение о КИСП, регламент подготовки проектов ГЧП, примеры деятельности по подготовке проектов)	2	2	8	УО
	Подготовка к зачету			4	
	Всего	8	12	40	

выполнение индивидуального задания (ИЗ); реферат (Р), устный опрос (УО), решение задач (РЗ)

Таблица 4 - Вид, контроль выполнения и методическое обеспечение СРС

Вид СРС	Количество часов	Контроль выполнения	Методическое обеспечение
Устный опрос	12	Устный опрос	Основная и дополнительная литература (приложение 2)
Решение задач	12	Проверка решения задачи	Основная и дополнительная литература (приложение 2)
Реферат	12	Защита реферата	Основная и дополнительная литература (приложение 2)
Подготовка к зачету	4	Устный опрос	Основная и дополнительная литература (приложение 2)
Всего	40		

Обучение слушателей с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в соответствии с «Положением об организации обучения студентов с ограниченными возможностями здоровья в ФГБОУ ВО Алтайский ГАУ».

5. Оценочные и методические материалы

5.1. Оценочные средства для текущей аттестации

5.1.1 Рефераты

1. Особенности использования адаптивных систем управления при подготовке и реализации проектов ГЧП
2. Стандарты управления проектами и их применение при организации систем управления проектами ГЧП
3. Системный подход к организации управления проектом и его развитие в современной теории управления
4. Современные концепции управления коммерческой деятельностью и их использование в управлении проектами ГЧП
5. Лучшие практики управления проектами ГЧП в России и за рубежом
6. проектами ГЧП
7. Оптимизация процессов планирования проектов ГЧП
8. Процессный подход к построению систем управления проектами ГЧП
9. Менеджмент качества в проектах ГЧП
10. Современные направления развития системы планирования проектов ГЧП
11. Сбалансированная система показателей результативности в проектах ГЧП
12. Система мотивации участников проектов ГЧП
13. Управление нематериальными активами в проектах ГЧП
14. Формирование и развитие команды проекта (ГЧП)
15. Управление инновациями в проектах ГЧП
16. Управление проектами ГЧП в условиях неопределенности)
17. Развитие организационных подходов к управлению проектами ГЧП в эмерджентной среде
18. Совершенствование систем контроля и мотивации в проектах ГЧП
19. Развитие инструментов оптимизации бизнес-процессов в проектах ГЧП
20. Развитие методологии и инструментов планирования проектов ГЧП

ОЦЕНИВАНИЕ РЕФЕРАТОВ СТУДЕНТОВ

Шкала оценивания	Критерии оценивания
Отлично (высокий уровень)	выставляется, если тема раскрыта на 85-100%
Хорошо (продвинутый уровень)	выставляется, если тема раскрыта на 70-84%
Удовлетворительно (пороговый уровень)	выставляется студенту, если тема раскрыта на 50-69%
Неудовлетворительно (ниже порогового уровня)	выставляется студенту, если тема раскрыта менее чем на 50%

5.1.2 Устный опрос

Тема 1. Теоретические основы государственно-частного партнерства

- 1) Понятие государственно-частного партнерства.
- 2) Источники возникновения государственно- частного партнерства, основные положения институциональной теории экономики.
- 3) Бюджетная эффективность использования модели государственно- частного партнерства и основные факторы ее формирования.
- 4) Экономика инфраструктурного проекта: оптимизация капитальных и эксплуатационных затрат.
- 5) Модели развития конкуренции за проекты ГЧП.

Тема 2. Модели государственно - частного партнерства в России

- 1) Инвестиционный договор в РФ.
- 2) Концессия в РФ.
- 3) Аренда муниципального имущества с внесением улучшений.
- 4) Соглашение о ГЧП по строительству частным инвестором объекта с передачей в аренду публичному образованию.

Тема 3. Организация подготовки проекта государственно- частного партнерства, анализ и реализация проекта

- 1) Основные этапы подготовки проекта.
- 2) Организационное и финансовое планирование работ по подготовке проекта.
- 3) Case-study: успешные проектов государственно-частного партнерства в Алтайском крае.
- 4) Налоговый анализ проектов. Вопросы учета при инвестиционном анализе проекта.
- 5) Расчет стоимости финансирования. Влияние риска на стоимость привлекаемого финансирования. Модель CAPM. Расчет WACC.
- 6) Оценка финансовой эффективности. NPV, IRR. Анализ чувствительности.
- 7) Оценка финансовой, бюджетной и экономической эффективности на примере региональных проектов, претендующих на субсидии инвестиционного фонда РФ.

Тема 4. Управление рисками при реализации проектов государственно-частного партнерства

- 1) Механизмы согласования и процедуры изменения условий контракта в ходе его реализации.
- 2) Механизмы государственных и муниципальных гарантий и гарантий коммерческих банков для управления рисками реализации инвестиционного проекта
- 3) Механизмы страхования для управления рисками реализации инвестиционного

проекта.

4) Штрафные механизмы в проектах ГЧП. Прямые соглашения с финансовыми организациями.

5) Досрочное прекращение контракта.

Тема 5. Примеры реализации проектов государственно- частного партнерства в России

- 1) Развитие рынка проектов ГЧП в России по отдельным секторам экономики и с использованием различных моделей.
- 2) Наилучшие практики государственного и муниципального управления с использованием ГЧП для отраслевого, регионального и городского развития.
- 3) Организация процесса управления развитием ГЧП в регионе :региональное законодательство об участии в ГЧП, положение о КИСП, регламент подготовки проектов ГЧП, примеры деятельности по подготовке проектов.

ОЦЕНИВАНИЕ УСТНОГО ОТВЕТА:

Шкала оценивания	Критерии оценивания
5 («отлично»)	полно и аргументированно отвечает по содержанию задания; излагает материал последовательно и правильно.
4 («хорошо»)	полно и аргументированно отвечает по содержанию задания; излагает материал последовательно и правильно, но допускает отдельные погрешности в ответе.
3 («удовлетворительно»)	излагает материал неполно и допускает неточности в определении понятий или формулировке правил; излагает материал непоследовательно и допускает ошибки.
2 («неудовлетворительно»)	обучающийся обнаруживает незнание ответа на соответствующее задание, допускает ошибки в формулировке определений и правил, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал.

5.1.3 Решение задач

Задание 1

Проекты А и В предполагают начальные вложения в размере 1 млн. руб. Проект А обеспечивает конечную выплату в размере 2 млн. руб. через три года. Проект В обеспечивает конечную выплату в размере 1 млн. руб. через три года и промежуточные выплаты 0,5 млн. руб. в течение второго и третьего года исполнения бюджета. Сравните ожидаемые результаты, показатели доходности и риски проектов А и В.

Задание 2

Определите валовую, операционную, доналоговую и чистую маржу компании и сделайте выводы об эффективности финансовой политики, насколько тяжело для компании налоговое бремя. Исходные данные.

Выручка от продаж составляет 10 млн. руб., производственная себестоимость – 5 млн. руб., коммерческие и административные расходы – 2,5 млн. руб., процентные платежи – 750 тыс. руб. налоги составляют 22% налогооблагаемой прибыли.

Задание 3

Предположим, фирмы А и В закупают по 300 ед. товара, при этом фирма А – по 10 д.ед., фирма В – по 10,4 д.е., а продают со-ответственно по 11 и 10,8 д.ед. Длительность оборота у фирмы А – один месяц, у фирмы В - одна неделя.

Оцените, какая из компаний работает более эффективно?

ОЦЕНИВАНИЕ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ

Шкала оценивания	Критерии оценивания
5 («отлично»)	полно и аргументированно отвечает по содержанию задания; излагает материал последовательно и правильно.
4 («хорошо»)	полно и аргументированно отвечает по содержанию задания; излагает материал последовательно и правильно, но допускает отдельные погрешности в ответе.
3 («удовлетворительно»)	излагает материал неполно и допускает неточности в определении понятий или формулировке правил; излагает материал непоследовательно и допускает ошибки.
2 («неудовлетворительно»)	обучающийся обнаруживает незнание ответа на соответствующее задание, допускает ошибки в формулировке определений и правил, искажающие их смысл, беспорядочно и неуверенно излагает материал.

5.2. Оценочные средства для промежуточной аттестации

5.2.1. Вопросы к зачету

1. Сущность государственно-частного партнерства. Роль государственно-частного партнерства в региональном и местном развитии.
2. Исторические аспекты формирования государственно-частного партнерства в России и за рубежом.
3. основополагающие принципы и ключевые характеристики государственно-частного партнерства.
4. Ключевые сферы применения государственно-частного партнерства: российская и международная практика. Отраслевые особенности структурирования проектов государственно-частного партнерства.
5. Преимущества и недостатки участия органов государственной и муниципальной власти в проектах государственно-частного партнерства.
6. Преимущества и недостатки участия в проектах государственно-частного партнерства для представителей бизнес- и инвестиционного сообществ.
7. Развитие и регулирование системы ГЧП в Великобритании, Франции, Германии.
8. Основы формирования рынка проектов ГЧП.
9. Жизненный цикл проекта государственно-частного партнерства. Основные этапы реализации проекта.
10. Особенности подготовки предложения и принятия решения в рамках «частной инициативы»
11. Классификация моделей государственно-частного партнерства в Российской Федерации: характеристика, основные проблемы и недостатки.
12. Ключевые нормативно-правовые акты, регулирующие участие в государственно-частном партнерстве.
13. Сущность, нормативно - правовое регулирование концессионной модели государственно-частного партнерства.
14. Конкурсная процедура по отбору потенциального частного партнера в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».
15. Конкурсная процедура по отбору потенциального частного партнера в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
16. Сущность и принципы проектного финансирования.
17. Источники финансирования проектов ГЧП в России и за рубежом.

18. Требования российских и зарубежных финансирующих организаций к российским проектам ГЧП.
 19. Формы государственной поддержки проектов государственно-частного партнерства.
 20. Российские и международные институты развития и их роль в реализации проектов государственно-частного партнерства.
 21. Риски проектов ГЧП и методы управления ими.
 22. Основные процедуры процесса управления рисками.
 23. Успешные практики российских проектов ГЧП для отраслевого, регионального и городского развития.
- Состояние и перспективы развития российского рынка проектов ГЧП.

ОЦЕНИВАНИЕ ОТВЕТА НА ЗАЧЕТЕ:

Бинарная шкала	Критерии оценивания
<i>Зачтено</i> (пороговый уровень)	Обучающийся выполнил программу учебной дисциплины, показал знание основного учебного материала, умеет самостоятельно выполнять практические задания по дисциплине, владеет навыками, формируемыми дисциплиной, освоил компетенции, предусмотренные программой дисциплины.
<i>Не зачтено</i> (ниже порогового уровня)	Обучающийся не выполнил значительную часть вышеуказанных требований

6. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

6.1 Перечень основной учебной литературы по дисциплине

№ п/п	Библиографическое описание издания	Примечание
1	Хорунжин, М. Г. Управление проектной деятельностью : учебное пособие / М. Г. Хорунжин, М. В. Межина, Н. С. Белокурченко. - Барнаул : РИО Алтайского ГАУ, 2025. - 83 с. - Текст : электронный.	Сайт Алтайского ГАУ ЭК библиотеки
2	Управление проектами : учебник для вузов / В. Н. Островская, Г. В. Воронцова, О. Н. Момотова [и др.]. - 3-е изд., стер. - Санкт-Петербург : Лань, 2021. - 400 с. - URL: https://e.lanbook.com/book/155693 . - Режим доступа: для автор. пользователей. - ~Б. ц. - Текст : электронный.	ЭБС «Лань»
3	Управление проектами : учебник для вузов / В. Н. Островская, Г. В. Воронцова, О. Н. Момотова [и др.]. - 4-е изд., стер. - Санкт-Петербург : Лань, 2022. - 400 с. - URL: https://e.lanbook.com/book/187775 . - Режим доступа: для автор. пользователей. - ISBN 978-5-8114-9172-8 : ~Б. ц. - Текст : электронный.	ЭБС «Лань»

6.2 Перечень дополнительной учебной литературы по дисциплине

№ п/п	Библиографическое описание издания	Примечание
1	Ехлаков, Ю. П. Управление программными проектами. Стандарты, модели : учебное пособие для вузов / Ю. П. Ехлаков. - 3-е изд., стер. - Санкт-Петербург : Лань, 2021. - 244 с. - URL: https://e.lanbook.com/book/148472 . - Режим доступа: для автор.	ЭБС «Лань»

6.3. Информационные справочные системы

1. КонсультантПлюс – Законодательство РФ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус.

2. ГАРАНТ - Законодательство с комментариями [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус.

6.4. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет

1. Управление Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http:// akgks.ru/](http://akgks.ru/), свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус.
2. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз.рус.
3. Научная электронная библиотека «КиберЛенинка» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.
4. Энциклопедии и словари [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.encyclopedia.com/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. рус.

7. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Для проведения занятий лекционного типа, практических занятий, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации имеются учебные аудитории, а также помещения для выполнения самостоятельной работы, хранения и обслуживания учебного оборудования.

Приложение 1 к программе дисциплины
«Управление проектами государственно-частного партнерства»

Аннотация дисциплины «Управление проектами государственно-частного
партнерства»

Цель дисциплины: изучение развития и функционирования различных форм государственно-частного партнерства для решения различного рода долгосрочных задач разработки и адаптации особо перспективных инноваций как новых точек роста, где сосредоточены значительный научный потенциал и человеческий капитал.

Освоение данной дисциплины направлено на формирование
у обучающихся следующих компетенций

№ п/п	Содержание компетенций, формируемых полностью или частично данной дисциплиной
1	Способен участвовать в разработке и реализации проектов в области государственно-частного партнерства

Трудоемкость дисциплины, реализуемой по учебному плану

Вид занятий	Всего	В том числе по семестрам (3 семестр)
Аудиторные занятия, часов, всего	18	18
в том числе		
Лекции	8	8
Практические занятия	10	10
Самостоятельная работа	40	40
Общая трудоемкость, часов	58	58
Форма промежуточной аттестации	зачет	зачет

Перечень изучаемых тем:

1. Теоретические основы государственно-частного партнерства
2. Модели государственно- частного партнерства в России
3. Организация подготовки проекта государственно- частного партнерства, анализ и реализация проекта
4. Управление рисками при реализации проектов государственно-частного партнерства
5. Примеры реализации проектов государственно- частного партнерства в России